**Основные нововведения, включенные в Правила по охране труда**, утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.07.2021 № 53 (вступившие в силу 22.09.2021), **их отличия от ранее действовавших Межотраслевых правил по охране труда**.

Правила по охране труда обязательны для всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих различные виды экономической деятельности.

Остановимся на основных моментах, на которые надо обратить внимание организациям.

**1. Общие положения**

В Правилах по охране труда появились**определения** следующих терминов (п. 3 Правил):

— производственное оборудование — совокупность различного рода машин и механизмов, оказывающих в процессе производства продукции непосредственное механическое, термическое или химическое воздействие на предмет труда;

— производственный процесс — совокупность технологических и иных необходимых для производства процессов, рабочих (производственных) операций, включая трудовую деятельность и трудовые функции работающих.

*Примечание*

Технологический процесс — часть производственного процесса, содержащая целенаправленные действия по получению, изменению и (или) определению свойств, состояния, состава обращающихся в нем веществ, материалов, продукции, других предметов и результатов труда (*[абз. 10 п. 62](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)*Общих требований пожарной безопасности к строениям и помещениям);

— техническая эксплуатация капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений — использование зданий, сооружений и помещений по назначению при систематическом осуществлении комплекса организационно-технических мероприятий по контролю технического состояния элементов здания и соблюдению правил эксплуатации объекта путем проведения технических осмотров, содержанию, техническому обслуживанию и ремонту;

— сильная жара — максимальная температура воздуха от +30 °С и выше;

— сильный мороз — минимальная температура воздуха от -25 °С и ниже.

*Примечание*

Ранее применялись параметры, установленные[*ТКП*](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) 17.10-06-2008:— сильная жара: температура +30…+34;— сильный мороз: температура -25…-34;— очень сильная жара: температура +35 и выше;— очень сильный мороз: температура -35 и ниже.

В Правила по охране труда включены нормы [ст. 29](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) Закона об охране труда об установлении дополнительных **специальных перерывов** в течение рабочего дня, включаемых в рабочее время (перерывы для обогревания, отдыха на погрузочно-разгрузочных работах и др.), некоторым категориям работников. Например, трудящимся на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях в холодный период года (п. 14 Правил).

*Примечание*

Холодный период года — промежуток времени, характеризуемый среднесуточной температурой наружного воздуха, равной +10 °C и ниже (*[абз. 7 п. 2](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)*СанПиН N 33).

Также введена обязанность работающих при проведении на дороге ремонтных и других работ: они должны находиться в оранжевом флуоресцентном **жилете-накидке** (п. 15 Правил). Более подробное описание данной одежды приведено в [приложении](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) к постановлению N 27.

В отличие от Межотраслевых правил, в Правилах по охране труда отсутствует норма об ответственности виновных лиц. Вместе с тем изменений в данном случае для организаций нет. Виновные работодатели и работающие несут ответственность в соответствии с законодательными актами (ст. 44 Закона об охране труда). Так, они могут нести дисциплинарную, административную и уголовную ответственность ([гл. 14](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)ТК, [ст. 10.13](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) КоАП, [ст. 306](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) УК).

**2. Организация работы по охране труда**

Глава 2 Правил по охране труда изложена с учетом ст. 17 Закона об охране труда, в которой перечислены обязанности работодателей в области охраны труда. Правила по охране труда конкретизируют НПА, которые регулируют порядок осуществления некоторых обязанностей.

Также в Правила по охране труда включены некоторые нормы ст. 20 Закона об охране труда, касающиеся создания службы охраны труда, введения в штат должности специалиста по охране труда или возложения соответствующих обязанностей на уполномоченное нанимателем должностное лицо либо привлечения аккредитованного юрлица (ИП) (п. 20 Правил по охране труда).

Должности **специалистов**по охране труда вводятся в организациях (ч. 5 ст. 20 Закона об охране труда):

— сферы производства при численности работников свыше 100 человек;

— сферы услуг — свыше 200 человек.

Узнать, к какой сфере деятельности относится вид экономической деятельности организации, можно по собирательным группировкам «[сфера](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) производства» и «[сфера](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) услуг», установленным постановлением N 97/262/73.

Правила по охране труда допускают оформление и ведение документов по охране труда **в электронном виде**. Для этого в организации должны функционировать специальные программные средства, которые защитят от несанкционированного доступа и внесения изменений в такие документы, а также позволят однозначно идентифицировать (п. 22 Правил):

— работников, которые вносят записи в документ в электронном виде;

— момент времени внесения записей.

Если в организации такой системы нет, то документы по охране труда, требующие наличия подписи работника или должностного лица, оформляются на бумажном носителе.

В Правилах по охране труда продублирована ч. 6 ст. 26 Закона об охране труда. Так, если в организации отсутствует специфика профессий рабочих и (или) видов работ (услуг), работодатели могут руководствоваться соответствующими типовыми инструкциями по охране труда без разработки собственных инструкций (ч. 3 п. 27 Правил).

*Например,*

*- Типовая инструкция по охране труда при использовании в работе офисного оборудования, утвержденная постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14.04.2021 № 25;*

*- Типовая инструкция по охране труда при косьбе травы, утвержденная постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.05.2021 № 40;*

*- Типовые инструкции по охране труда для профессий рабочих «горничная» и «кастелянша», утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.11.2021 № 80.*

**3. Требования к территории организации**

Нанимателям позволено самостоятельно определять в ЛПА **скорость движения** транспортных средств на территории организации и в производственных помещениях. При этом нужно учитывать имеющиеся условия: интенсивность движения транспортных средств, протяженность территории, состояние дорожного покрытия, ширину и профиль дорог и проездов, вид и тип транспортных средств, перевозимый груз. Установленная скорость движения должна обеспечивать безопасность движения (п. 35 Правил).

***Обратите внимание!***

Определяя скорость движения на территории организации, следует учитывать требования иных НПА. В жилых и пешеходных зонах, на прилегающих территориях скорость должна быть не более 20 км/ч ([*п. 88*](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)ПДД). Напомним, что ранее скорость движения в производственных помещениях не должна была превышать 5 км/ч ([*ч. 2 п. 34*](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)Межотраслевых правил).

Скорректированы требования **к** **местам перехода**через траншеи, ямы и канавы. Как и ранее, в местах перехода нужно устанавливать мостики с перилами. Высота таких перил должна быть не менее 1,1 м (п. 40 Правил). Ранее высота должна была составлять не менее 1 м ([ч. 2 п. 38](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) Межотраслевых правил).

Включена норма о том, что места пересечений автомобильных дорог **с железнодорожными путями** должны быть оборудованы переездами, шлагбаумами, предупредительной звуковой и световой сигнализацией (ч. 2 п. 33 Правил). Это не означает обязательное установление шлагбаумов на всех железнодорожных переездах. Железнодорожные переезды с учетом интенсивности движения обозначаются в соответствии с требованиями НПА.

***Примечание***

Установлены предупреждающие знаки (*[абз. 2](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)*, 3 п. 6 приложения 2 к ПДД):«1.1 Железнодорожный переезд со шлагбаумом»;«1.2 Железнодорожный переезд без шлагбаума».

**4. Требования к зданиям, сооружениям и помещениям**

Правила по охране труда содержат отсылку к актуальным строительным нормам [СН](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)1.04.01-2020, требования которых в обязательном порядке должны соблюдаться при технической эксплуатации зданий и сооружений, строительных конструкций и инженерных систем (п. 45 Правил).

В Правила по охране труда включена норма Закона об охране труда о необходимости проведения плановых (общих и частичных), внеплановых (внеочередных) **технических осмотров** (ч. 1 п. 52 Правил, ч. 4 ст. 34 Закона об охране труда).

Результаты таких осмотров, как и ранее, нужно оформлять актами. В них отмечаются обнаруженные дефекты и меры для их устранения с указанием срока выполнения работ (ч. 5 п. 52 Правил). Акты оформляются по формам, содержащимся в [приложении](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) А к СН 1.04.01-2020 ([п. 5.11](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) СН 1.04.01-2020):

— акт частичного планового и внепланового технических осмотров здания (сооружения) ([форма А.2](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/));

— акт общего планового (весеннего) технического осмотра здания ([форма А.3](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/));

— акт общего планового (осеннего) технического осмотра здания (о готовности к зиме) ([форма А.4](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/)).

Также Правила по охране труда содержат требования к содержанию **крыш** зданий и сооружений. Так, в холодное время года крыши должны регулярно очищаться от снега, а козырьки, карнизы — от образовавшегося обледенения (п. 63 Правил). При этом также следует соблюдать требования СН 1.04.01-2020. В частности, запрещено сбрасывать снег с крыши здания на козырек ([п. 8.10.4](https://ilex.by/news/novye-pravila-po-ohrane-truda/) СН 1.04.01-2020).

Конкретизирован порядок выполнения работ по уборке **наледей и сосулек** (п. 64 Правил). Их следует своевременно удалять с карнизов, козырьков крыш с использованием специальных приспособлений (крючков). Выполнять данную работу работающий должен с мобильной подъемной рабочей платформы или находясь на земле с соблюдением мер безопасности. Места прохода людей в пределах опасных зон должны ограждаться. Выполнение работ на крыше зданий должно производиться по наряду-допуску на производство работ повышенной опасности.

**5. Санитарно-бытовое обслуживание работающих**

Нанимателями должны быть оборудованы с учетом характера производства санитарно-бытовые помещения (гардеробные, умывальные, туалеты, душевые, комнаты личной гигиены, помещения для приема пищи (столовые), обогревания, отдыха, обработки, хранения и выдачи средств индивидуальной защиты и другие), оснащенные необходимыми устройствами и средствами, организуется питьевое водоснабжение (п.68 Правил). Производственные и санитарно-бытовые помещения оборудуются умывальными раковинами для мытья рук с подводкой **горячей и холодной проточной воды**, со стационарным смесителем, а также дозатором с жидким мылом и при необходимости средством дезинфекции для обработки рук, полотенцами разового пользования или устройством для сушки рук (п.70 Правил).

**6. Требования к системам отопления, вентиляции и кондиционирования**

С учетом п.19 Общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утв. Декретом от 23.11.2017 № 7, уточнены пп.80 и 81 Правил по охране труда.

Так:

- в зданиях, сооружениях и помещениях следует предусмотреть естественную и (или) механическую системы вентиляции в соответствии с характером производства (оказываемых услуг). Попадание воздушного потока системы вентиляции из загрязненной зоны в чистую зону не допускается;

- вентиляционные системы должны находиться в исправном состоянии и чистоте. На все действующие и вновь принимаемые в эксплуатацию вентиляционные установки обязательно наличие паспортов. Определение эффективности работы вентиляционных установок необходимо проводить не реже одного раза в 3 года.

Пункты 84 и 86 Правил по охране труда соответствуют пп.9.5.4 и 9.5.4 СН 1.04-01-2020 «Техническое состояние зданий и сооружений», утв. постановлением Минстройархитектуры от 27.10.2020 № 64. Данными нормами установлено, что при изменении технологических процессов должны быть проведены измерения показателей микроклимата помещений и соответствующая наладка и регулировка систем вентиляции и кондиционирования воздуха. Складировать различные материалы, оборудование в вентиляционных камерах не допускается.

**7. Требования к производственным процессам. Выполнение работ с повышенной опасностью**

Как и ранее, требования безопасности к технологическим процессам устанавливаются в технологических документах (п.89 Правил). В п.91 Правил по охране труда установлено требование о необходимости знакомить работающих под подпись с технологическими документами. С учетом ст.36 Закона об охране труда установлены нормы (п.п.92 и 93 Правил), согласно которым в организации составляются два перечня:

-перечень работ с повышенной опасностью;

-перечень работ, выполняемых по наряду-допуску).

Правилами скорректирована **форма** наряда-допуска. В п.5 данной формы предусмотрено осуществлять анализ воздушной среды в период производства работ», в п.12 – внесение сведений при изменении в составе исполнителей работ. Как и ранее к наряду-допуску при необходимости прилагаются эскизы защитных устройств и приспособлений, схемы расстановки постов оцепления, установки знаков и плакатов безопасности. Пунктом 108 Правил установлено, что при проведении огневых работ должны соблюдаться требования пунктов 34 - 43 Общих требований пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. N 7, а также технических нормативных правовых актов, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для соблюдения.

*Справочно.*

*Исходя из пункта 34 Общих требований пожарной безопасности требуется оформление наряда-допуска на проведение огневых работ, форма и порядок оформления которого определяются Министерством по чрезвычайным ситуациям.*

*Форма наряда-допуска на проведение огневых работ утверждена постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 мая 2018 г. № 29.*

Пунктом 96 Правил по охране труда предусмотрено, что при выполнении работ в охранных зонах объектов газораспределительной системы, электрических и тепловых сетей, линий, сооружений электросвязи и радиофикации, магистральных трубопроводов наряды-допуска выдаются при наличии соответствующих разрешений на их проведение.

Также установлена необходимость ведения **журнала учета выдачи** нарядов-допусков. Его форма законодательством не установлена, организация в своем ЛПА определяет ее самостоятельно. При этом этим пунктом определено, какие данные должна содержать форма журнала. Журнал учета выдачи нарядов-допусков должен быть пронумерован, прошнурован, подписан руководителем организации и заверен печатью юридического лица (при ее наличии) (П. 101 Правил).

Полномочия **лица**, выдавшего наряд-допуск, а также руководителя работ определены в п.п.103 и 104 Правил по охране труда. Пунктом 105 установлены случаи, при которых наряд-допуск изымается и возвращается лицу, выдавшему его.

Установлена новая норма, согласно которой перед началом выполнения ремонтных, пуско-наладочных и иных работ с повышенной опасностью в организации сторонними организациями работодатели, являющиеся заказчиками работ, должны оформить на весь период выполнения работ **акт-допуск** для выполнения работ, разработать и осуществить организационно- технические мероприятия, направленные на обеспечение безопасности проведения указанных работ, а также безопасную эксплуатацию оборудования (п.110 Правил). При этом, акт-допуск для производства строительно-монтажных работ на территории организации оформляется согласно приложению 1 к Правилам по охране труда при выполнении строительных работ, утв. постановлением Минтруда и соцзащиты и Минстройархитектуры от 31.05.2019 № 24/33 (п.111 Правил).

**8. Требования при эксплуатации оборудования и организации рабочих мест**

Как и ранее, п.113 Правил по охране труда установлено, что оборудование должно быть укомплектовано эксплуатационными документами организаций-изготовителей. При этом уточнено, что эксплуатационные документы на поставляемое из-за рубежа оборудование должны быть составлены на **русском или белорусском** языке. Перед вводом в эксплуатацию оборудования, в том числе модернизированного или установленного на другое место оборудования, производится проверка его соответствия требованиям по охране труда и составляется:

- акт ввода оборудования в эксплуатацию;

- акт модернизации оборудования для модернизированного оборудования;

- акт приема-передачи оборудования для оборудования, установленного на другое место.

Ввод в эксплуатацию оборудования, в том числе модернизированного или установленного на другое место оборудования, осуществляется только при соответствии оборудования требованиям по охране труда. Ранее во всех случаях должен был составлен «акт ввода оборудования в эксплуатацию» (п. 121 Правил).

В пункте 122 Правил по охране труда предусмотрено, что допустимая нагрузка на площадки для обслуживания оборудования устанавливается в проектной документации и указывается вместе со схемой ее размещения на табличках (плакатах), нанесенных (размещенных) на площадках.

Установлена норма прямого действия, в соответствии с которой работа на неисправном оборудовании не допускается. Неиспользуемое длительное время и неисправное оборудование должно быть отключено от всех видов энергоносителей и технологических трубопроводов (электрическое напряжение, сжатый воздух, подводка смазочно-охлаждающих жидкостей и другое). В местах отключений должен быть виден визуальный разрыв питающих цепей и трубопроводов, а также установлены (вывешены) соответствующие знаки (плакаты) безопасности (п.127 Правил).

**9. Требования при выполнении слесарных, слесарно-сборочных и столярных работ, выполняемых вручную**

Уточнено, что ответственными за исправное состояние ручного слесарного, слесарно-сборочного, слесарно-монтажного, столярного инструмента являются работающие, **получившие** в порядке, установленном в организации, для использования по назначению данный инструмент (п.139 Правил). Ранее было установлено, что ответственными за исправное состояние ручного слесарного, слесарно-сборочного, столярного инструмента являются лица, **выдающие** инструмент (п.164 Межотраслевых правил №70).

*Обратите внимание!*

Работнику следует немедленно извещать своего непосредственного руководителя (уполномоченное должностное лицо нанимателя) о неисправности оборудования, инструмента и т.д., об ухудшении состояния своего здоровья (ст.19 Закона об охране труда), а также немедленно сообщать нанимателю о любой ситуации, угрожающей жизни или здоровью работников и окружающих, несчастном случае, произошедшем на производстве. Работники должны немедленно принимать меры по безопасной остановке оборудования, приспособлений, транспортных средств в случае неисправности такого оборудования, средств защиты, ухудшения состояния своего здоровья. Об этом незамедлительно должен ставиться в известность непосредственный руководитель (иное уполномоченное должностное лицо нанимателя) (п.4 Директивы от 11.03.2004 №1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»).

**10. Требования при работе с ручной пневматической машиной, ручным электромеханическим инструментом, переносными электрическими светильниками, разделительными трансформаторами**

В зависимости от класса электромеханического инструмента по типу защиты от поражения электрическим током (далее - класс) и категории помещений по опасности поражения электрическим током работающие допускаются к работе с электромеханическим инструментом при наличии соответствующей группы по электробезопасности (п.147 Правил). Ранее в п.178 Межотраслевых общих правил было установлено, что к выполнению работ с применением электроинструмента допускаются лица, прошедшие в установленном порядке обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда. При работе с электроинструментом класса I в помещениях с повышенной опасностью поражения электрическим током или вне помещений работающие должны иметь группу по электробезопасности не ниже II.

*Справочно.*

*Класс ручного электромеханического инструмента должен соответствовать категории помещения и условиям использования в работе, с применением в отдельных случаях электрозащитных свойств. Применение ручного электромеханического инструмента различных классов и использованием электрозащитных средств в зависимости от места проведения работ осуществляется в соответствии с приложением К к ТКП 427-2012 «Правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок», утвержденному постановлением Минэнерго 28.11.2012 №228 (п.7.20.3 ТКП 427-2012).*

*Группы по электробезопасности установлены в приложении Б к ТКП 427-2012.*

Передача инструмента другому работающему, не имеющему права пользования им, **не допускается** (п.148 Правил). Для контроля за техническим состоянием инструмента, назначаются уполномоченные должностные лица (п.149 Правил). Пункт 157 Правил изложен с учетом ТКП 427-2012.

Работающим при выполнении работ не допускается:

- использование электромеханического инструмента класса I при работах в особо опасных помещениях, колодцах, цистернах и иных емкостных сооружениях;

- использование электромеханического инструмента классов I, II в сосудах, аппаратах и

других металлических емкостях с ограниченной возможностью перемещения и выхода.

В пункте 158 Правил по охране труда установлено, что в помещениях с повышенной опасностью, применяются переносные светильники с номинальным напряжением **не выше 25 В** (ранее было не менее 42В). Норма установлена с учетом 7.20.4 ТКП 427-2012

**11. Эксплуатация транспортных средств**

Наниматель для обеспечения безопасной перевозки пассажиров и грузов должен иметь **службу** безопасности дорожного движения или соответствующего специалиста, на которого возложены эти функции (пункт 167 Правил). Ранее п. 191 Межотраслевых правил.

*Обратите внимание!*

Норма распространяется на нанимателей, осуществляющих автомобильные перевозки пассажиров и грузов в соответствии с Правилами автомобильных перевозок пассажиров, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972, и Правилами автомобильных перевозок грузов, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970.

*Т.е., в случае, если в филиале на балансе один легковой автомобиль, который используется исключительно для собственных нужд, норма пункта 167 Правил пол охране труда не применяется.*

**13. Требования при работе с химическими веществами**

В п.212 Правил по охране труда уточнено, что химические вещества, поступающие в организацию, должны иметь не только **паспорт безопасности** химической продукции, но и маркировку. Паспорт безопасности и маркировка химической продукции должны соответствовать требованиям технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.03.2017 №19.

Главы **Строительная деятельность и Эксплуатация деревообрабатывающего оборудования** в новых Правилах отсутствуют.

**Главный государственный инспектор Полоцкого межрайонного отдела Витебского областного управления Департамента государственной инспекции труда Жижова Е.В.**